

XX Конгресс ИНТОСАИ

Отчет о деятельности Рабочей группы ИНТОСАИ по ключевым национальным показателям с 2008 по 2010гг.

XX Конгресс ИНТОСАИ (Йоханнесбург, 22-27 Ноября 2010г.)

Уважаемые коллеги,

Рабочая группа ИНТОСАИ по КНП была создана в ноябре 2007 года в Мехико (Мексика) в соответствии с решением 19 Конгресса ИНТОСАИ.

Данное решение Конгресса ИНТОСАИ оказалось крайне своевременным и актуальным, лишним подтверждением чего стала необходимость пересмотра привычных, но не чувствительных в условиях мирового финансового кризиса показателей экономического развития.

Сегодня проблеме КНП посвящен целый ряд международных и национальных проектов, включая Глобальный проект по измерению общественного прогресса под председательством ОЭСР, инициативу Н. Саркози по измерению эффективности экономики и социального прогресса, а также специальную Комиссию по КНП, созданную в США с участием Главного контрольного управления и Академии Наук США.

Проводя исследования в данной сфере, Рабочая группа ИНТОСАИ по КНП достигла значительных результатов, которые я бы хотел представить вашему вниманию.

С момента создания в группу вошло еще 5 членов, и, на данный момент, группа включает 21 полноправный член и 5 наблюдателей. Я хотел бы отметить, что мы открыты для сотрудничества и приглашаем всех заинтересованных ВОФК присоединиться к Рабочей группе.

К настоящему моменту прошло три заседания Рабочей группы в Москве, Пекине и Астане. Также запланировано проведение четвертого заседания в апреле 2011 года в Хельсинки (Финляндия) и шестого заседания -

в апреле 2013 в Варшаве (Польша). Время и место проведения пятого заседания уточняется. Кроме того, отчет о деятельности Рабочей группы за три года был представлен на Втором заседании Организационного бюро Комитета по обмену опытом в августе текущего года в Мехико (Мексика).

В рамках прошедших заседаний был утвержден Регламент Рабочей группы и Техническое задание, согласно которому группа видит свою миссию в поддержке скоординированных действий высших органов финансового контроля и ИНТОСАИ по содействию разработке и применению ключевых национальных показателей в экономической, экологической и социальной сферах на национальном и международном уровнях. Также в Техническом задании определены стратегические цели и задачи Рабочей группы.

Для охвата большего количества сфер, касающихся разработки и использования КНП, в рамках деятельности Рабочей группы реализуется 5 субпроектов и подготовлены серьезные аналитические материалы.

ВОФК США при активном сотрудничестве с ОЭСР разработано Руководство по использованию основных терминов и понятий в сфере КНП. В отличие от обычного словаря, данный документ помимо определений терминов содержит комментарии и пояснения. Термины и определения, указанные в данном руководстве, будут частью Глоссария ИНТОСАИ по терминам аудита.

ВОФК Латвии подготовлен Обзор международного опыта в сфере разработки и использования КНП, в рамках которого были обработаны актуальные данные, полученные из 47 стран и общедоступных источников, с целью формирования общего понимания принципов формирования и использования КНП.

ВОФК Венгрии подготовлен обзор КНП, описывающих процессы общества и экономики, основанных на знаниях. Целью данного субпроекта является разработка набора показателей, которые также могут быть использованы для международных сопоставлений в данной сфере.

ВОФК России координирует субпроект по КНП в рамках СНГ. 9 государств-членов СНГ являются членами субпроекта и формируют Экспертную группу. В рамках субпроекта был подготовлен Проект методических рекомендаций по использованию ключевых национальных показателей при организации и проведении аудита эффективности, включающий глоссарий англо-русских сопоставлений. Кроме того, было проведено исследование, касающееся международного опыта разработки и использования КНП, результаты которого были использованы для публикации издания «Анализ международного опыта и перспективы использования КНП в практике ВОФК государств-участников СНГ». Со всеми материалами, касающимися деятельности Экспертной группы можно ознакомиться на ее сайте (www.ach.gov.ru/ru/cis).

Учитывая важность участия ВОФК в разработке и использовании КНП, ВОФК Дании были предложены, а Рабочей группой разработаны Принципы использования КНП для ВОФК. Предлагаемые принципы достаточно универсальны, т.е. приемлемы для государств и обществ независимо от реализуемой модели прогресса и уровня социально-экономического развития. Данный документ определяет полномочия ВОФК в сфере эффективного использования КНП и по другим актуальным вопросам.

Я хотел бы отметить значительный вклад Управляющего совета в развитие отношений Рабочей группы по КНП с ОЭСР. В начале 2009 года нами был подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между ОЭСР и ИНТОСАИ по проблемам измерения общественного прогресса. Мы имеем очень хорошую основу для взаимодействия с ОЭСР не только по проблематике ключевых национальных показателей, но и для развития нашего сотрудничества в будущем по другим, представляющим взаимный интерес проблемам.

Все 3 года Глобальный проект ОЭСР по измерению общественного прогресса являлся партнером Рабочей группы ИНТОСАИ в части обмена опытом.

В рамках данного сотрудничества Рабочая группа приняла участие в работе ряда мероприятий ОЭСР, включая Первое заседание Глобального проекта ОЭСР по измерению общественного прогресса, которое прошло в сентябре 2008 года в Тунисе; Третий мировой форум ОЭСР «Статистика, Знание и Политика», который прошел в октябре 2009 года в Пусане; Форум 2010 «Дорога к восстановлению: Инновации, Занятость и Чистый рост», который прошел в мае 2010 года в Париже.

На Третьем мировом форуме ОЭСР Рабочей группой по КНП была организована параллельная сессия «Ключевые национальные показатели в системе внешнего контроля». На данной сессии выступили 5 членов группы: представители Австрии, Польши, Венгрии, США и России. Были затронуты вопросы, касающиеся общества и экономики, основанной на знаниях, ключевых национальных показателей, как инструмента планирования и аудита, а также вопросы использования КНП в деятельности ВОФК.

Кроме того, Секретариат Рабочей группы на базе информационных ресурсов ОЭСР завершает разработку электронной базы знаний по КНП, доступной всем членам ИНТОСАИ. Данный инструмент должен обеспечить возможность одновременной работы с различными источниками (МВФ, Всемирный Банк, ОЭСР и др.) в целях анализа динамики экономических процессов по периодам, странам, регионам и сферам. База знаний является инструментом визуализации данных, доступ к которым также уже возможен с использованием мобильных технологий. Я бы хотел отметить, что данная База знаний также включает информацию по странам СНГ, касающуюся использования КНП и стратегий социально-экономического развития.

Важным итогом нашей деятельности за прошедшие три года является подготовка проекта Белой книги по формированию и использованию КНП в деятельности ВОФК.

Белая книга была разработана на основе всех изученных материалов и не только систематизирует информацию, необходимую для решения такой

сложной задачи как разработка и использование КНП, но и предлагает рекомендации по данному вопросу.

Мы видим Белую книгу как своего рода основу референсной модели деятельности ВОФК в сфере применения КНП для целей оценки разработки, реализации и сопоставления национальных стратегий социально-экономического развития. В связи с этим развитие Базы знаний по КНП должно рассматриваться как возможность для наполнения и развития Белой книги.

В целях дальнейшего развития вышеуказанных документов на Третьем заседании были утверждены основные направления деятельности Рабочей группы. В соответствии с данными направлениями был подготовлен проект Плана работы на 2011-2013 годы, который представлен вашему вниманию. Я хотел бы отметить его основные положения.

Рабочая группа считает важным продолжать развитие и наполнение Белой книги по разработке и использованию КНП высшими органами финансового контроля. В рамках данной деятельности к концу следующего года будет подготовлен Проект методологии выбора КНП для оценки эффективности социально-экономического развития. Я также рассчитываю на вашу поддержку в вопросе вынесения в начале 2012 года проекта Белой книги на обсуждение всеми членами ИНТОСАИ в качестве проекта руководства по разработке и использованию КНП в деятельности ВОФК.

Дальнейшее развитие и наполнение Белой книги напрямую взаимосвязано с функционированием Базы знаний по КНП, которое будет осуществляться за счет ее информационного наполнения и организационного обеспечения ее поддержки.

Большинство стран сегодня сталкиваются с проблемой выбора и оценки КНП социально-экономического развития. Данная проблема будет решаться Рабочей группой за счет развития информационных технологий, а именно методического и информационного обеспечения. В том числе, результаты нашей Рабочей группы могут быть использованы для реализации

межгосударственных сопоставлений развития национальных экономик. С этой целью в 2011 году Рабочей группой будет проведен мониторинг и анализ опыта международных сопоставлений в сфере социально-экономического развития, а к концу 2012 года будут проанализированы возможности и подготовлены рекомендации по использованию КНП в целях осуществления международных сопоставлений.

В связи с тем, что оценка проектов и программ является достаточно новой сферой деятельности для ВОФК, Рабочая группа считает целесообразным исследование возможностей использования КНП для оценки результатов аудита национальных и транснациональных проектов и программ.

Значимым аспектом нашей дальнейшей деятельности является развитие отношений Рабочей группы с другими международными организациями и региональными объединениями в сфере оценки социально-экономического развития. В связи с этим в течении 2011-2013 годов мы намерены продолжать сотрудничество с ОЭСР а также расширять контакты с другими международными организациями, в том числе ВБ, ВЭФ, с региональными ассоциациями ВОФК и региональными экономическими организациями.

Обращаю ваше внимание, что все материалы, включая итоговые документы по субпроектам, и проект Белой книги размещены на двуязычном (английском и русском) сайте Рабочей группы и находятся в открытом доступе (www.ach.gov.ru/en/intosaikni).

Кроме того, о деятельности группы были подготовлены материалы для публикации в Международном журнале государственного аудита (январь 2009г., июль 2010), в Азиатском журнале Государственного аудита на тему «Ключевые национальные показатели: опыт в интересах развития» (апрель 2009г.), а также информация о деятельности группы для Информационного бюллетеня ОЭСР.

Как вы видите, Рабочей группой проделана значительная работа по исследованию проблематики КНП и роли ВОФК в этом процессе. Однако, мы еще в начале пути, что подтверждает подготовленный в феврале 2010 года доклад МВФ «О переосмыслении макроэкономической политики», в котором предлагается значительно расширить перечень ключевых показателей и традиционных инструментов регулирования.

Очевидно, что выбор показателей представляет крайне сложную проблему, которую нельзя считать решенной ни в одной стране и ни одним международным институтом. Поэтому мы предлагаем продолжить работу нашей Рабочей группы и рассчитываем на поддержку Управляющего совета и Конгресса ИНТОСАИ. Сегодня это особенно актуально в целях мониторинга рисков, возможностей и тенденций развития посткризисного мира.

В заключении, я бы хотел поблагодарить своих коллег – членов Группы – за их плодотворную работу и надеюсь на дальнейшее активное участие в деятельности Рабочей группы.

Спасибо!

С.В. Степашин,
Доктор юридических наук,
Председатель Счетной палаты
Российской Федерации,
Председатель Рабочей группы
по ключевым национальным показателям